

Uchwała Nr SO-0951/62/P/8/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 lutego 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grzegorzew

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzegorzew na lata 2019-2032 oraz uchwały budżetowej Rady Gminy Grzegorzew na 2019 rok, wyraża

opinię negatywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu

U z a s a d n i e n i e

W dniu 29 stycznia 2019 r. Rada Gminy Grzegorzew podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2032 (Nr III.15.2019) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr III.16.2019). Z wymienionych wyżej uchwał wynika, że w 2019 roku planuje się wzrost zadłużenia. Najwyższy poziom długu Gminy Grzegorzew wystąpi w roku 2019 i wyniesie 10.395.000 zł (45,64 % planowanych dochodów budżetu Gminy). W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2032 roku zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2019-2026 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (z wyłączeniami)
2019	5,94	4,41	3,99

2020	3,48	5,03	4,58
2021	3,34	5,34	4,63
2022	5,22	2,28	4,47
2023	8,11	6,02	5,18
2024	8,80	6,73	5,91
2025	9,24	6,64	5,82
2026	9,68	4,79	3,96
2027	10,13	4,71	3,89
2028	10,57	5,03	4,16
2029	11,02	0,00	0,00
2030	11,32	0,00	0,00
2031	11,47	0,00	0,00
2032	11,47	0,00	0,00

Na podstawie analizy wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że w roku 2020 oraz 2021 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem wynosi 5,03% (uwzględniając wyłączenia z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych – 4,58%), natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań w oparciu o planowane dochody III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 3,48%. W 2021 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem wynosi 5,34% (uwzględniając wyłączenia z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych – 4,63%), natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań w oparciu o planowane dochody III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 3,34%. W objaśnieniach do uchwały poinformowano o podjęciu działań w zakresie zmiany wykupu obligacji komunalnych w celu osiągnięcia wymaganych ustawą wskaźników.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.