

**UCHWAŁA  
RADY GMINY GRZEGORZEW**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

**NR LI/338/2023**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Grzegorzew  
w przedmiocie niezapewnienia przez Wójta Gminy Grzegorzew  
odpowiedniego dostępu do danych przestrzennych dotyczących  
miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art.18 b ust.1. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz.2000 z późn.zm.) Rada Gminy Grzegorzew uchwala, co następuje :

**§ 1.** Skargę na działalność Wójta Gminy Grzegorzew w przedmiocie niezapewnienia odpowiedniego dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego **uznaje się za bezzasadną.**

**§ 2.** Uzasadnienie rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Grzegorzew.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Tadeusz Sosnowski**

Załącznik do uchwały Nr LI/338/2023  
Rady Gminy Grzegorzew  
z dnia 24 stycznia 2023 r.

### **Uzasadnienie rozpatrzenia skargi**

W dniu 12 grudnia 2022 roku, za pośrednictwem Platformy e-PUAP, do Urzędu Gminy w Grzegorzewie, na adres Rady Gminy Grzegorzew, wpłynęła skarga na Wójta Gminy Grzegorzew. Wnosząca skargę wskazała, że Wójt Gminy Grzegorzew nie wykonuje czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- 1) art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- 2) ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- 3) rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- 4) rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). W ocenie Skarżącej w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Grzegorzew, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymaganego obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne - akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 21 grudnia 2022 roku oraz 17 stycznia 2023 roku. Członkowie Komisji, po zapoznaniu się ze stanowiskiem wykonawcy oprogramowania, z którego korzysta Gmina Grzegorzew celem zapewnienia dostępu do danych przestrzennych oraz wyjaśnieniami złożonymi przez pracowników Urzędu Gminy w Grzegorzewie zajęli stanowisko, że skarga jest bezzasadna. Przemawiają za tym następujące względy: Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania

jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych.

- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu. Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Zatem stan faktyczny jest następujący:

- 1) gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- 2) Zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Gmina Grzegorzew nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Gmina Grzegorzew zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami. Podsumowując, Wójt Gminy Grzegorzew realizuje obowiązek udostępniania danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa, stąd Rada Gminy Grzegorzew uznaje złożoną skargę za bezzasadną.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Tadeusz Sosnowski**