

Uchwała Nr SO-0951/40/P/8/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 marca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Gminy Grzegorzew

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt.10 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grzegorzew na lata 2011-2022 przedłożonej tut. Izbie w dniu 22 lutego 2011 roku wyraża:

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Grzegorzew

Uzasadnienie

Uchwałą Nr V/20/2011 z dnia 15 lutego 2011 roku Rada Gminy Grzegorzew uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2022.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2012 roku (8.808.654,66 zł), a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2022 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu określona w WPF, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (tzn. po odliczeniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych), wyniesie:

- na koniec 2011r.- 5.795.552,66 zł, co stanowi 43,91 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2012r.- 6.735.484,66 zł, co stanowi 50,59% planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013r.- 3.980.745,66 zł, co stanowi 25,09 % planowanych dochodów Gminy.

Natomiast na podstawie sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2010 rok oraz zaplanowanych w uchwale budżetowej przychodów i rozchodów budżetu na 2011 rok ustalono, że kwota długu począwszy od roku 2011 w wieloletniej prognozie finansowej została zawyżona i po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wyniesie :

- na koniec roku 2011r.- 5.788.552,66 zł, co stanowi 43,86 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec roku 2012r.- 6.728.484,66 zł, co stanowi 29,92 % planowanych dochodów Gminy
- na koniec roku 2013r.- 3.973.655,66 zł, co stanowi 20,43 % planowanych dochodów Gminy

W obu przypadkach dług Gminy nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Z powyższego wynika, że prognozowana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu ustalona została w kwocie niższej niż wynika to z dotychczasowego poziomu zadłużenia.

W prognozie planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami oraz z tytułu spłaty potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, do planowanych

14,93 % w 2011 roku, 11,72 % w 2012 roku, 9,88 % w 2013 roku.

Z powyższego wynika, że w latach 2011-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Gminy, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2014-2022 relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014r	2015r	2016r	2017r	2018r	2019r	2020r	2021r	2022r
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,0254	0,0522	0,0764	0,0996	0,1120	0,1211	0,1302	0,1391	0,1511
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,1020	0,1160	0,0484	0,0455	0,0445	0,0399	0,0404	0,0263	0,0219

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2015 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się powyżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, zatem nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wyraża zastrzeżenie.

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Grzegorzew ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.