

## Uchwała Nr SO-0953/63/8/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu  
za pierwsze półrocze 2019 r. Gminy Grzegorzew

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący : Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonej przez Wójta Gminy Grzegorzew informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku wyraża

*opinię pozytywną*

### Uzasadnienie

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Grzegorzew informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, że przedmiotowa informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i zawiera dane wymagane uchwałą nr XXXVIII/196/2010 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 7 lipca 2010 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Grzegorzew za pierwsze półrocze, zakresu i formy informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

I. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2019 r. i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2019 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje :

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2019 rok. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2019 r., wyniosło:
  - dochody w kwocie 12.730.838,84 zł, co stanowi 53,21 % planu, w tym dochody bieżące 12.682.136,44 zł, co stanowi 56,28 % planu oraz dochody majątkowe 48.702,40 zł, co stanowi 3,50 % planu,

- wydatki w wysokości 13.377.878,44 zł, co stanowi 54,19 % planu, w tym wydatki bieżące 11.653.986,16 zł, co stanowi 52,02 % planu oraz wydatki majątkowe 1.723.892,28 zł, co stanowi 75,43 % planu.
2. W pierwszym półroczu 2019 roku budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 647.039,60 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 761.904,11 zł.
  3. Przychody w I półroczu zrealizowano w kwocie 1.961.146,46 zł (z tego: przychody z tytułu wolnych środków /§950/ w kwocie 961.146,46 oraz przychody z tytułu kredytów i pożyczek /§952/ w kwocie 1.000.000 zł). W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 225.000 zł, co stanowi 32,14 % planowanych rozchodów z tego tytułu.
  4. Z przedłożonej informacji oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 30.06.2019 r. gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 106.173,93 zł.
  5. Dane wykazane w Informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 1.01.2019 r. do 30.06.2019 r.
  6. W informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów. Wskazano również skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego.  
Na koniec I półrocza 2019 r. wystąpiło wykonanie wydatków na wynagrodzenia w wysokości powyżej 50% planu w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	%
801	80101	4010	2 824 692,00	1 551 671,73	54,93%
801	80103	4010	349 934,00	175 623,65	50,18%
801	80110	4010	369 790,00	243 608,32	65,87%
801	80148	4010	131 595,00	80 861,87	61,44%
801	80152	4010	10 955,00	7 511,37	68,56%
926	92601	4010	87 171,00	71 821,60	82,39%

W informacji Wójt poinformowała o przyczynach wysokiego wykonania wydatków na wynagrodzenia jedynie w rozdziałach 80110 i 80148.

7. Z danych wynikających z opiniowanej informacji wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w wysokościach: dochody – 267.798,20 zł (wpływy z opłat wraz ze zwrotami kosztów windykacyjnych i odsetek) tj. 47,46 % planu, wydatki – 300.665,95 zł tj. 44,71 % planu. Zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 48.988,90 zł.
8. Wójt poinformowała o wydatkach poniesionych na odsetki w dz. 855 /Rodzina/ rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ §4580 /Pozostałe odsetki/ w wysokości 47,64 zł (str. 46 informacji).



9. W wyniku analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku i sprawozdań budżetowych Skład Orzekający stwierdził, że wystąpiły rozbieżności oraz oczywiste omyłki pisarskie i rachunkowe:

- na str. 16 części opisowej informacji w tabeli „Realizacja podstawowych dochodów podatkowych (...)” wykazano wykonanie: podatku od nieruchomości w wysokości 766.803,85 zł, podatku rolnego w wysokości 239.053,25 zł, podatku leśnego w wysokości 1.740 zł, podatku od środków transportowych w wysokości 162.755,54 zł. W tabeli obrazującej szczegółową realizację dochodów wykonanie podatku od nieruchomości od osób prawnych wykazano w kwocie 363.377,80 zł, i od osób fizycznych w kwocie 336.993,30 zł, podatku rolnego od osób prawnych w kwocie 1.439 zł i od osób fizycznych 231.586,47 zł, podatku leśnego od osób prawnych w kwocie 1.416 zł i od osób fizycznych w kwocie 88 zł, podatku od środków transportowych wykazano wykonano podatku od osób prawnych 0,00 zł od osób fizycznych w kwocie 159.987,96 zł.
- w informacji w tabeli wydatków na str. 40 wykazano wykonanie w § 4440 /Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych/ w kwocie 5.600 zł (dz. 852, rozdz. 85219), natomiast w sprawozdaniu Rb-28S wydatki te wykazano w wysokości 6.500 zł, a w rozdz. 85295 /Pozostała działalność/ odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych § 4440 wykonanie wykazano w kwocie 900 zł. W sprawozdaniu Rb-28S nie wykonano żadnych wydatków w tej podziale klasyfikacji budżetowej,
- w wydatkach budżetu w rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic placów i dróg/ zaplanowano i wykonano wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów § 6010 na kwotę 3.000 zł. Natomiast w tabeli „Wydatki Inwestycyjne i Majątkowe” str. 54 w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic, placów i dróg/ § 6010 /Wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów/ po stronie planu wykazano kwotę 3.000 zł natomiast nie wykazano wykonania. W sprawozdaniu Rb-28 S wykonanie tych wydatków wykazano w wysokości 3.000 zł.
- wydatki na pomoc finansową dla powiatu na usuwanie azbestu zaplanowano w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/, a zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatki te klasyfikuje się w rozdz. 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/. W rozdz. 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej:

1. Wójt odniósł się do zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz spłaconych rat z tego tytułu.
2. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2019 – 2032.
3. Zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 30 czerwca 2019 roku wyniosło 10.435.000 zł.

III. 1. Z informacji z realizacji planów finansowych Gminnej Biblioteki Publicznej w Grzegorzewie wynika, że instytucja ta nie posiadała zobowiązań ani należności wymagalnych.

2. Wykazane w planie finansowym Gminnej Biblioteki Publicznej w Grzegorzewie kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie

po zmianach na 2019 rok, w informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz w sprawozdaniu Rb-28S.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

*Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.*