

U C H W A Ł A Nr XXVI
RADY GMINY GRZEGORZEW
z dnia 30.01.2013r

w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Grzegorzew uchwalonego uchwałą Nr XXXIII/183/2002 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 6 marca 2002r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2012r. poz. 647 z późn. zm.) oraz uchwały Rady Gminy Grzegorzew Nr VIII/44/2011 z dnia 31 maja 2011r w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Grzegorzew, Rada Gminy Grzegorzew uchwała, co następuje:

§1.

Uchwała się zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Grzegorzew.

§2.

Zmiana studium obejmuje swym zasięgiem cały obszar gminy w jej granicach administracyjnych.

§3.

Załącznikami do niniejszej uchwały są:

Załącznik nr 1: Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego tekst z rysunkami, tekst - kierunki zagospodarowania przestrzennego.

Załącznik nr 2: Rysunek studium zatytułowany: „Gmina Grzegorzew, zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, kierunki zagospodarowania przestrzennego.”

Załącznik nr 3: Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag, lista nieuwzględnionych uwag.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Grzegorzew

/-/ Waldemar Banasiak

UZASADNIENIE

Do uchwały Nr XXVI/140/2013 Rady Gminy Grzegorzew
z dnia 30.01.2013r

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Grzegorzew zostało uchwalone uchwałą Nr XXXIII/183/2002 Rady Gminy Grzegorzew z dnia 6 marca 2002r. Zostało ono sporządzone na podstawie nieobowiązującej aktualnie ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 89, poz. 415 z późn. zmianami). Na podstawie uchwały Rady Gminy Grzegorzew Nr VIII/44/2011 z dnia 31 maja 2011r w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Grzegorzew, sporządzono projekt zmiany studium. Procedura sporządzania zmiany studium przebiegała zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zmianami) wraz dokumentowaniem czynności zgodnym z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004r. w sprawie wymaganego zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2004r. Nr 118 poz. 1233). Dnia 14.06.2011r. Wójt Gminy obwieściła w sposób zwyczajowy na tablicach ogłoszeń w każdym sołectwie oraz w Urzędzie Gminy o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących zmiany studium. Dnia 14.06.2011r. ukazało się też ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium i zbieraniu wniosków w miejscowej prasie, w „Przeglądzie Kolskim”. Wnioski można było składać do dnia 15 lipca 2011r. Pismem z dnia 10.06.2011r. Wójt Gminy zawiadomiła instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu zmiany studium w tym Wojewodę Wielkopolskiego i Zarząd Województwa Wielkopolskiego o przystąpieniu do zmiany studium gminy. Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z 2008r. z późn. zmianami) wystąpiła do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kole oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Do Urzędu Gminy wpłynęły odpowiedzi na wysłane zawiadomienia. Łącznie od organów administracji, instytucji oraz jednostek organizacyjnych wpłynęło 15 postulatów, uwag, wniosków i pism. Od osób prywatnych wpłynęły 92 wnioski. Wnioski rozpatrywano sporządzając projekt zmiany studium. 10 wniosków rozpatrzono negatywnie, pozostałe pozytywnie w całości lub w części. Nie uwzględniono wniosków w sprawie lokalizacji nowej zabudowy na terenach zagrożonych podtopieniami, nowej zabudowy mieszkaniowej na terenach w zasięgu negatywnego oddziaływania linii kolejowych i linii elektroenergetycznych, nowej zabudowy rozproszonej - w znacznym oddaleniu od istniejącej zabudowy, także na terenach leśnych i większych terenach gleb podlegających ochronie. Następnie projekt zmiany studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został przygotowany do opiniowania i uzgadniania. Projekt zmiany studium uzyskał pozytywną opinię gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej. Projekt został uzgodniony z Zarządem Województwa Wielkopolskiego w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa, oraz z Wojewodą Wielkopolskim w zakresie zgodności z programami służącymi realizacji inwestycji celu publicznego o

znaczeniu krajowym. Projekt został uzgodniony na podstawie art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t. j. Dz. U. z 2011r Nr 212 poz. 1263) oraz art. 54 ust.1 art. 58 ust.1 pkt3 ustawy z dnia 3 października 2008r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenie oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm) z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Kole. Projekt uzyskał także opinie organów wymienionych w art.11 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz wymienionych w art. 54 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, w tym opinie: Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego, Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odrzańskim, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kole, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu. Część organów, do których zwrócono się o opinię nie odpowiedziało na wniosek, co na podstawie art. 25 ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uznaje się za zaopiniowanie projektu. W ten sposób za pozytywne zaopiniowanie projektu uznano brak opinii: Starosty Powiatowego, gmin sąsiednich, wojewódzkiego konserwatora zabytków, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Po uzyskaniu uzgodnień i opinii, Wójt Gminy dnia 6 marca 2012r. obwieściła w sposób zwyczajowy na tablicach ogłoszeń oraz w miejscowej prasie, w „Przeglądzie Kolskim” o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Grzegorzew na okres od 14 marca 2012r. do 6 kwietnia 2012r. W ogłoszeniu powyższym wyznaczono termin do 30 kwietnia 2012r., do którego osoby prawne oraz fizyczne oraz jednostki nie posiadające osobowości prawnej mogły wносить uwagi dotyczące projektu studium oraz podano termin dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie. Dnia 5 kwietnia 2012r. odbyła się dyskusja publiczna. Do projektu zmiany studium w wyznaczonym terminie wpłynęło 38 uwag, z których 24 Wójt Gminy Grzegorzew uwzględniła, 4 uwzględniła w części, 7 nie uwzględniła. Po terminie wyznaczonym dla składania uwag wpłynęło jeszcze 6 uwag. Szczegółowe wyjaśnienie do negatywnego rozpatrzenia uwag lub nie uwzględnienia uwag w części zawarte jest w załączniku nr 3 do uchwały – rozstrzygnięciu o sposobie rozpatrzenia uwag.

W procedurze sporządzania zmiany studium zapewniono udział społeczeństwu. Społeczeństwo miało możliwość wnoszenia wniosków oraz uwag w terminach wyznaczonych zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. Społeczeństwo było informowane o miejscu i organie, do którego należy składać wnioski oraz uwagi, a także poinformowane gdzie i w jakim terminie może zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy. Wójt Gminy, zgodnie ze swoimi kompetencjami rozpatrzyła wnioski i uwagi. Po zakończeniu procedury możliwe jest uchwalenie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Grzegorzew.

Podsumowanie z uzasadnieniem wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko

(Dz. U. Nr 199, poz.1227 z późn. zmianami), zgłoszone uwagi i wnioski, wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko (jeżeli zostało przeprowadzone), propozycje metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Rozwiązania alternatywne

Przed sporządzeniem projektu zmiany obowiązującego studium Rada Gminy Grzegorzew w Uchwale Nr XLI/209/2010 z dnia 29 października 2010r w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planów miejscowych Gminy Grzegorzew stwierdziła konieczność zmiany studium oraz dokonania zmian w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Grzegorzew uchwalonym uchwałą Nr XIX/79/2004 Rady Gminy z dnia 28.05.2004r. Stwierdzono, że obowiązujące dotąd studium wymaga zmian ze względu na konieczność dostosowania go do obowiązujących przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wymaga też zmian w zakresie polityki przestrzennej, dających podstawę dla sporządzenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Celem sporządzenia projektu zmiany studium było także dostosowanie tego dokumentu do aktualnych potrzeb rozwojowych gminy. Projekt sporządzono dla realizacji tego celu, ale także ze szczególnym uwzględnieniem wymogów ochrony środowiska i zdrowia ludzi. Przygotowywanie innych oddzielnych propozycji planistycznych - rozwiązań alternatywnych uznano za niecelowe.

W jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

W opracowywanym projekcie zmiany studium wzięto pod uwagę wszystkie analizy i wnioski zawarte w prognozie, w szczególności opisane w prognozie uwarunkowania środowiska, ocenę stanu i funkcjonowania środowiska, cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska należy uwzględnić podczas opracowywania dokumentu, a także kierunki koniecznych działań w ochronie środowiska. Wzięto także pod uwagę opisane w prognozie istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji ustaleń projektu zmiany studium.

W jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie organów: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Turku.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kole uzgodnił projekt pozytywnie. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu zaopiniował projekt pozytywnie z uwagami. Uwzględniając uwagi RDOŚ prognozę oddziaływania na środowisko, oraz projekt zmiany studium uzupełniono w części, w szczególności:

Uzupełniono prognozę oddziaływania na środowisko o ocenę wpływu realizacji ustaleń zmiany studium na sąsiadujący z gminą obszar Natura 2000 „Dolina Środkowej Warty”, w szczególności elektrowni wiatrowych.

Uzupełniono prognozę oddziaływania na środowisko o analizę i wytyczne w zakresie oddziaływania elektrowni wiatrowych na ptaki, nietoperze na podstawie wymienionych w opinii dokumentów.

Uzupełniono w prognozie tabelaryczne zestawienia wpływu projektu na poszczególne komponenty środowiska.

Uzupełniono w prognozie dane dotyczące natężenia ruchu na drodze krajowej nr 92 z roku 2011, brak jest aktualnych badań hałasu, do sporządzenia których do końca 2011r, na podstawie § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem (Dz. U. 2011 nr 140 poz.824) zobowiązani byli zarządcy dróg i kolei. Zasięg negatywnego oddziaływania drogi krajowej podano jako cytat z wniosku GDDKiA Oddział w Poznaniu, stąd nie zmieniono go w ustaleniach studium i prognozy.

Uzupełniono prognozę zgodnie z opinią, zaliczając ponadnormatywne oddziaływanie dróg i linii kolejowych do istotnych problemów ochrony środowiska.

Nie uwzględniono opinii RDOŚ w zakresie części graficznej uwarunkowań. RDOŚ stwierdza, że projektu studium powinien zawierać część określającą uwarunkowania w formie tekstowej oraz graficznej, w opracowaniu brak części dotyczącej uwarunkowań w formie graficznej. Część zawierająca uwarunkowania przestrzenne jest bogato ilustrowana, zawiera przedstawienia w formie graficznej uwarunkowania, żaden z obowiązujących przepisów prawa nie nakazuje, aby był to jeden rysunek uwarunkowań.

Nie uwzględniono opinii RDOŚ w zakresie nazewnictwa dotyczącego uciążliwości komunikacyjnej oraz struktury funkcjonalno – przestrzennej, ponieważ w projekcie zmiany studium nazewnictwo to zastosowano wyłącznie w formie cytatów z obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego oraz z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Grzegorzew. Nie można zmieniać cytowanych ustaleń planu województwa i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Grzegorzew. W dokumencie nie zastosowano pojęć niezgodnych z obowiązującym prawem, nie będących cytatami.

W jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski do dokumentu.

Wójt Gminy wstępnie uwzględniła część wniosków które wpłynęły po ogłoszeniu o przystąpieniu do zmiany studium, w zakresie, w którym wnioski te były zgodne z obowiązującym prawem. Nie uwzględniła w części wniosków operatorów sieci, którzy wnosili o wpisanie do tekstu studium proponowanych zapisów, wnioski te uwzględniono nie poprzez cytowanie wprost proponowanych zapisów, ale przez uwzględnienie ich treści merytorycznej, oraz w zakresie zgodnym z zapisami prawa. Jeżeli przepisy odrębne określają zobowiązania nie ma potrzeby powtarzania ich w studium. Wnioski rozpatrywano sporządzając projekt zmiany studium. 10 wniosków rozpatrzono negatywnie, pozostałe pozytywnie w całości lub w części. Nie uwzględniono wniosków w sprawie lokalizacji nowej zabudowy na terenach zagrożonych podtopieniami, nowej zabudowy mieszkaniowej na terenach w zasięgu negatywnego oddziaływania linii kolejowych i linii elektroenergetycznych, nowej zabudowy rozproszonej - w znacznym oddaleniu od istniejącej zabudowy, także na terenach leśnych i większych obszarach gleb podlegających ochronie.

Do projektu zmiany studium w terminie przewidzianym ogłoszeniu wpłynęło 38 uwag, z których 24 Wójt Gminy Grzegorzew uwzględniła, 4 uwzględniła w części, 7 nie uwzględniła. Po terminie wyznaczonym dla składania uwag wpłynęło jeszcze 6 uwag. Szczegółowe wyjaśnienie do negatywnego rozpatrzenia uwag lub nie uwzględnienia uwag w części zawarte jest w załączniku nr 3 – rozstrzygnięciu o sposobie rozpatrzenia uwag.

Projekt dokumentu nie podlegał postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Propozycje metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przewiduje się, że analiza realizacji postanowień projektowanego dokumentu będzie przeprowadzana równolegle do analiz dotyczących zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, związanych z oceną aktualności planów miejscowych i studium, o których mowa w art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz. 717 z późn. zm.). Metody analizy skutków realizacji studium sprowadzają się do regularnego monitorowania zmian w środowisku. Przedmiotem analizy i monitoringu powinny być wszystkie zmiany sposobu gospodarowania przestrzenią na terenach zabudowy, komunikacji, zieleni oraz wód. Monitorowanie postępów zmian, wynikających w przestrzeni gminy na skutek wejścia w życie ustaleń studium, a następnie realizacji sporządzanych w oparciu o nie planów miejscowych, wymaga analizy wydawanych na podstawie planów miejscowych pozwoleń na budowę. Zmiany w zagospodarowaniu gminy oparte na analizie wydanych pozwoleń na budowę oraz popartych inwentaryzacją terenową i analizą obowiązujących przepisów odrębnych powinny być wykonane przynajmniej raz w kadencji Rady Gminy. Zakres analizy zmian wymaga wzięcia pod uwagę zmian zachodzących w środowisku i zakres oddziaływania zmian na środowisko. Szczególnej uwagi wymaga monitoring utrzymywania się standardów hałasu w środowisku, określonych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. Nr 120, poz.826 z 2007 roku).

Sposób monitorowania przez organ sporządzający dokument:

Wójt Gminy z inicjatywy własnej lub na wniosek podmiotu może przeprowadzić spotkanie, naradę lub wizję lokalną w celu omówienia występującego lub zgłoszonego problemu w zakresie oddziaływania na środowisko. Tego typu działania mogą się odbywać w każdej chwili jednak nie rzadziej niż raz w roku. Wynikiem tego typu działania może być sprawozdanie z realizacji postanowień projektowanego dokumentu. Na podstawie przeprowadzonej analizy należy sformułować wnioski dotyczące stanu realizacji ustaleń zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, ewentualnych przyczyn braku realizacji poszczególnych ustaleń zmiany studium oraz niedostatków samego studium w zakresie regulacji niekorzystnych zjawisk oddziałujących na stan środowiska. W rezultacie należy określić stopień przydatności studium oraz zakres zagadnień do uregulowania w przypadku zmiany lub sporządzania nowego dokumentu.