

**UCHWAŁA NR XV/88/2025
RADY GMINY GRZEGORZEW**

z dnia 30 czerwca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia działań w zakresie
zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych
imigrantów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 9 ust.2, art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Grzegorzew uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionej w dniu 22 kwietnia 2025 r. dotyczącej podjęcia działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów, tj. przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, **uznaje się petycję za nieuzasadnioną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Grzegorzew do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Tadeusz Sosnowski

Uzasadnienie

22 kwietnia 2025 r. do Urzędu Gminy w Grzegorzewie wpłynęła petycja mieszkanki Gminy Grzegorzew złożona na adres Przewodniczącego Rady Gminy Grzegorzew dotycząca podjęcia działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów, tj. przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Grzegorzew rozpatrując przedmiotową petycję na posiedzeniu odbytym w dniu 21 maja 2025 r. uznała żądanie objęte jej treścią za niezasadne.

Analiza treści petycji prowadzi do wniosku, że dotyczy ona podjęcia uchwały kierunkowej na podstawie art.18 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.), zgodnie z którym Rada Gminy może stanowić o kierunkach działania wójta. Stanowienie o kierunkach działalności wójta obejmuje decydowanie przez radę gminy w formie uchwał o jego zadaniach i celach, które powinien poprzez swoją działalność osiągnąć, jak również o sposobach osiągania tych celów. Przepis zezwala radzie gminy tylko na stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego, a więc do wydawania aktów w sferze wewnętrznego działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne, wskazówki do organu wykonawczego. Nie mieści się w nim kompetencja do określenia przez radę gminy treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też szczegółowej formy działania tegoż organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści, regulowania treści konkretnego stosunku prawnego (Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie o sygn. Akt III OSK 4055/21).

Ponadto, w świetle art.18 ust.2 pkt 2 ustawy, stanowienie o kierunkach działalności wójta powinno mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy. Zatem rada gminy może podejmować uchwały w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów (art.6 ust.1. ustawy o samorządzie gminnym). Kwestie związane z imigracją są natomiast regulowane przez ustawodawstwo krajowe i międzynarodowe, a nie prawo lokalne. Realizacja zadań związanych z polityką migracyjną i tworzeniem ośrodków dla imigrantów należy wyłącznie do kompetencji organów rządowych. Politykę migracyjną kształtuje się na szczeblu centralnym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wyraża zrozumienie dla obaw wyrażonych w złożonej petycji wynikających z obserwacji medialnych niepokojących zachowań nielegalnych imigrantów np. w państwach Europy Zachodniej,

jednakże w świetle w/w stanu prawnego samorząd nie posiada uprawnień do podejmowania uchwał dotyczących polityki migracyjnej, która pozostaje w gestii administracji centralnej.

Każda uchwała podejmowana przez Radę Gminy musi być zgodna z prawem, a działania samorządów nie mogą wykraczać poza zakres ich kompetencji określonych ustawowo. Brak jest zatem podstawy prawnej podjęcia przez Radę Gminy Grzegorzew uchwały, o której mowa w przedmiotowej petycji.

W związku z powyższym Komisja rekomenduje Radzie Gminy negatywne rozpatrzenie petycji.

Rada Gminy Grzegorzew podziela stanowisko wypracowane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji uznając petycję za niezasadną.

W związku z powyższym petycji nie uwzględnia się.

Przewodniczący Rady
Gminy

Tadeusz Sosnowski