

Uchwała Nr SO-0952/21/8/Ko/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grzegorzew na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grzegorzew na 2018 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 13 listopada 2017 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 28 września 2010 r. Rada Gminy Grzegorzew podjęła uchwałę Nr XL/200/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwale.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 25.726.520,89 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 22.946.774,89 zł,
- wydatki w wysokości 30.430.520,89 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 22.025.533,27 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 921.241,62 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077).

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 4.704.000 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu – przychody z emisji obligacji komunalnych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach

publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W podstawie prawnej przywołano ustawę o finansach publicznych w Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm., a winien zostać przywołany Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.
2. Z postanowień § 13 projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 555.000 zł przeznaczone zostaną na finansowanie wydatków z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 555.000 zł. Z załącznika nr 1 do projektu „Dochody budżetu gminy na rok 2018” wynika, że w rozdz. 90002 § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” zaplanowano kwotę 555.000 zł, natomiast z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu gminna na rok 2018” wynika, iż wydatki w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ zaplanowano na łączną kwotę 666.940,32 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).
3. W załączniku Nr 2a „Wykaz wydatków inwestycyjnych i majątkowych na rok 2018” zaplanowano:
 - w dz. 600 /Transport i łączność/ rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ zadanie pn. „Utworzenie miejsca rekreacji w miejscowości Borysławice Kościelne” w kwocie 365.000 zł. Powyższa klasyfikacja wydatków byłaby właściwa jedynie w przypadku, gdyby wymienione zadanie było realizowane w pasie drogowym drogi gminnej. W innych przypadkach należałoby rozważyć dokonania zmiany rozdziału klasyfikacji budżetowej w zależności od charakteru zadania np. w rozdz. 92195,
 - w dz. 710 /Działalność usługowa/ rozdz. 71095 /Pozostała działalność/ zadanie pn. „Wykonanie pomnika grobu Nieznanego Żołnierza na cmentarzu w Grzegorzewie” w kwocie 53.800 zł. W ocenie Składu Orzekającego należy rozważyć sklasyfikowanie wydatku na to zadanie w rozdz. 71035 /Cmentarze/lub 92127 /Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa/,
 - w rozdziale 75615 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/ oraz w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ nie zaplanowano § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/.

4. W załączniku Nr 5 „Dotacje udzielone w 2018 z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” w cz. II „Jednostki nie należące do sektora finansów publicznych” nie wykazano dotacji zaplanowanej w dz. 801 /Oświata i wychowanie/ rozdz. 80101 /Szkoły podstawowe/ § 2820 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom” w kwocie 3.042 zł.
5. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej:
 - na str. 20 poinformowano, iż w dz. 855 /Rodzina/ rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ zaplanowano wydatki w § 4440 w kwocie 3.271,32 zł, natomiast z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu gminy na rok 2018” wynika kwota 2.371,32 zł,
 - na str. 23 poinformowano, iż w roku 2018 planuje się wydatki na zadania zlecone w łącznej kwocie 7.1141.395 zł, a winna zostać wykazana kwota 7.141.395 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodniczący
Składu Orzekającego*
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.