

Uchwała Nr SO-0957/27/8/Ko/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzegorzew.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grzegorzew projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 - 2032

opinię pozytywną z zastrzeżeniem

Uzasadnienie

- I.** Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2032 Gminy Grzegorzew został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 r., projektem uchwały budżetowej na 2019r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r.
- II.**
1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2019 i kolejne trzynaście lat budżetowych.
 2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2020 i 2021 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem wynosi **5,03%** (uwzględniając wyłączenia z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych – 4,58%), natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań w oparciu o planowane dochody III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy **wynosi 3,47%**. W 2021 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem wynosi **5,34%** (uwzględniając wyłączenia z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych – 4,63%), natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań w oparciu o planowane dochody III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy **wynosi 3,34%**. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie i jednocześnie wskazuje, że należy dokonać na sesji w drodze autopoprawek takich zmian w projekcie WPF i ewentualnie w projekcie budżetu na 2019 rok, aby we wszystkich latach prognozy zostały spełnione relacje z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach poinformowano o rozważaniu możliwości odstąpienia emitowania obligacji komunalnych pozostałych do emisji.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2019, za wyjątkiem kwot wymienionych w pkt III.

III.

Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu zauważa, iż wystąpiły w zakresie 2019 roku rozbieżności pomiędzy wielkościami wykazanymi w zał. nr 1 do uchwały w sprawie WPF, a projektem uchwały budżetowej na 2019 rok:

1. „z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” (poz. 1.1.5.) wykazano w wysokości 6.390.948,58 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 6.442.351,58 zł (nie doliczono § 2057 w kwocie 51.403 zł zaplanowanego w dz. 853 rozdz. 85395),
2. „wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (poz.11.1) w kwocie 9.661.236,06 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 9.602.856 zł,
3. „wydatki inwestycyjne kontynuowane” (poz.11.4) oraz „nowe wydatki inwestycyjne” (poz.11.5) wykazano w łącznej wysokości 1.863.319 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 1.964.640,44 zł,
4. „dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków” (poz. 12.2) oraz „w tym środki określone w art.5 ust.1 pkt.2 ustawy” (poz.12.2.1) wykazano w wysokościach 973.319 zł, a zgodnie z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok winny zostać wykazane kwoty 1.199.779 zł,
5. dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową „Spłaty rat kapitałowych ...” (poz. 14.1) wykazano w kwocie łącznej 8.490.000 zł, podczas gdy łączna kwota spłat winna wynosić 9.660.000 zł; Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2018 r.
6. W objaśnieniach nie poinformowano o przyczynach znacznego zmniejszenia wydatków bieżących poniżej poziomu wykonania wydatków bieżących za III kw. 2018r.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby